

Poslednji odgovori na zahteve za pojašnjenjima ili dodatnim informacijama

Predmet nabavke: **Pneumatici**

Referentni broj: **44/25**

Tekst zahteva	Odgovor - pojašnjenje
1. Ukazujemo Vam da uz navedene sertifikate niste stavili odrednicu "ili odgovarajuće" kako propisuje Zakon o javnim nabavkama. 2. Imajući u vidu da shodno Zakonu o javnim nabavkama uz zahtevane sertifikate mora biti odrednica "ili odgovarajuće", molimo da nam odgovorite šta smatrate odgovarajućim. 3. Da li bi odgovarajućim smatrali usvojenu Politiku ponuđača o upravljanju kontinuitetom poslovanja u kriznim situacijama? 4. Član 126. stav 1. ZJN propisuje "Ako naručilac u svrhu dokazivanja kriterijuma za kvalitativni izbor zahteva dostavljanje potvrda nezavisnih tela kojima se potvrđuje usaglašenost privrednog subjekta sa određenim standardima osiguranja kvaliteta, uključujući pristupačnost za osobe sa invaliditetom, dužan je da uputi na sisteme osiguranja kvaliteta koji se zasnivaju na odgovarajućim standardima koje su potvrdila akreditovana tela." Iz navedenog je jasno da zakon predviđa da tražene sertifikate moraju izdati sertifikaciona tela koja su akreditovana za izdavanje ovih sertifikata. Molimo da usglasite zahtev konkursne dokumentacije sa ovom odredbom zakona i da navedete da tražene sertifikate moraju izdati tela koja su akreditovana za izdavanje tih sertifikata. Ovo se pre svaga odnosi na sertifikat ISO 22301.	Naručilac smatra da su zahtevi iz dokumentacije o nabavci u potpunosti usklađeni sa članom 126. stav 1. ZJN, imajući u vidu da se kao dokaz traže fotokopije važećih sertifikata, koji su po prirodi izdati od strane akreditovanih tela. Dodatno navođenje te činjenice smatramo suvišnim. Naručilac prihvata i ekvivalentne sertifikate (npr. SRPS ISO 22301:2020, EN ISO 22301:20219, sertifikate izdate od akreditovanih tela iz drugih zemalja), pod uslovom da su izdati u skladu sa relevantnim međunarodnim standardima za akreditaciju (npr. ISO/IEC 17021) i da obuhvataju sistem upravljanja kontinuitetom poslovanja u istom ili širem opsegu. Npr naručilac će priznati sertifikat MEST ISO 22301 koji je izdat u Crnoj Gori koja nije članica zemalja Evropske Unije. Posebno naglašavamo da prema stavu 3 Člana 126 Zakona o javnim nabavkama Naručilac je dužan da prihvati dokaze o ekvivalentnim merama osiguranja kvaliteta ako privredni subjekt iz objektivnih razloga ne može da pribavi potvrde iz st. 1. i 2. ovog člana u odgovarajućem roku, (npr ne može da pribavi standard ISO En 22301) pod uslovom da dokaže da su te mere usklađene sa traženim standardima osiguranja kvaliteta.

	U odnosu na sve navedeno naručilac ističe da će u potpunosti poštovati član 126 Zakona.
--	---

Prečišćeni tekst svih odgovora na zahteve za pojašnjenjima ili dodatnim informacijama

Tekst zahteva	Odgovor - pojašnjenje
Poštovani, Ovim putem vam skrećemo pažnju da uslov iz tačke 2.1. Spisak isporučenih dobara nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Naime, postavljenu referencu ste vezali za konkretna dobra koja su predmet ove nabavke a isto nije u logičkoj vezi sa predmetom nabavke i sužava konkurenciju u postupku. U vezi sa tim, molimo da nam odgovorite:1. Zbog čega je za izvršenje predmeta nabavke sposoban samo ponuđač koji je u prethodnom periodu isporučivao pneumatike istog tipa kao i pneumatike koji su predmet ponude u ovoj javnoj nabavci, kumulativno za stavke 1 i 2 u dimenzijama: 275/70R22,5 i 295/80R22,5?2. Zbog čega po vašem mišljenju za izvršenje predmeta nabavke nije sposoban ponuđač koji je isporučivao u prethodnom periodu pneumatike drugih tipova i dimenzija?3. Kako na sposobnost izvršenja nabavke utiče vrsta pneumatika koje je ponuđač isporučivao u prethodnom periodu?4. Koja je razlika u isporuci pneumatika koje ste naveli i pneumatika drugog tipa i dimenzije? U vezi sa gore navedenim predlažemo da izmenite postavljene zahtev u smislu izbacivanja vrste i tipa pneumatika jer ćemo u suprotnom biti prinuđeni da pokrenemo postupak zaštite prava ponuđača.	Naručilac je izmenio konkursnu dokumentaciju i shodno načinjenoj izmeni produžio rok za podnošenje ponuda.
Poštovani, Analizirajući tržište zaključili smo da karakteristike koje zahtevate u tehničkoj	Pravo Naručioca je da zahteva odgovarajući nivo kvaliteta pneumatika u skladu sa svojim

dokumentaciji ispunjavaju uglavnom pneumatici premium proizvođača koji imaju daleko višu cenu i slabije se prodaju na tržištu. Uzimajući u obzir gore navedeno smatrate li da je finansijski isplativo zahtevati takve pneumatike?	potrebama jer očekuje između ostalog i duži eksploatacioni period.
U izmenjenom obrascu za ispunjenost kvalitativnih uslova navodite: „Pneumatika koji su predmet ponude i u ovom postupku javne nabavke“. Na ovaj način suštinski ostajete pri zahtevu koji je bio pre izmene. U vezi sa time postavljamo pitanje, zbog čega za izvršenje javne nabavke nije kvalifikovan privredni subjekt koji je u referentnom periodu isporučio u zadatim količinama pneumatike proizvođača npr. Michelin a sad prvi put nudi pneumatika proizvođača npr. Bridgestone? Molimo da ovaj uslov izmenite tako da ga ne vezujete za pneumatike koji su predmet ponude, već uopšteno za pneumatike u traženim dimenzijama, jer ćemo u protivnom podneti Zahtev za zaštitu prava ponuđača.	Poštovani, Članom 117. stav 1 ZJN propisano je da Naručilac može da odredi uslove u pogledu tehničkog i stručnog kapaciteta kojim se obezbeđuje da privredni subjekt ima potrebne kadrovske i tehničke resurse i iskustvo potrebno za izvršenje ugovora sa odgovarajućim nivoom kvaliteta a NAROČITO MOŽE DA ZAHTEVA DA PRIVREDNI SUBJEKT IMA DOVOLJNO ISKUSTVA U POGLEDU RANIJE IZVRŠENIH UGOVORA. Članom 124. Zakona o javnim nabavkama propisano je u stavu 1. tački 2. da se tehnički i stručni kapacitet dokazuju dostavljanjem jednog ili više dokaza i to: "spiska ISPORUČENIH RELEVANTNIH DOBARA tokom perioda od najviše tri poslednje godine pre isteka roka za podnošenje ponuda, odnosno prijava, sa iznosima, datumima i nazivima korisnika. Naručilac smatra da "isporuka relevantnih dobara" podrazumeva da je drugim subjektima isporučivao pneumatike koje namerava sada da ponudi u ovoj nabavci i da ima iskustva sa tim pneumaticima a ne neke druge pneumatike, tim pre što se može kvalifikovati svaki privredni subjekt koji je za 3 godine isporučivao pneumatike koje i sada planira da ponudi u ovoj javnoj nabavci u količini koja je manja od količine za jednogodišnje potrebe naručioca. Naručilac smatra da je potrebno da privredni subjekt ima iskustva u traženom kvalitetu odnosno brendu pneumatika koji planira da ponudi u ovoj nabavci. Naručilac smatra da je ovim obezbedio dovoljnu konkurenciju ali isto tako smatra da privredni subjekti koji planiraju da učestvuju u ovom postupku javne nabavke treba da imaju potrebno relevantno iskustvo a

	ne bilo koje iskustvo u isporuci bilo kojih pneumatika nego iskustvo u isporuci pneumatika u nešto višem kvalitetu koji je naručiocu potreban i da imaju iskustvo sa markom pneumatika koje nude. Iskustvo sa markom pneumatika koji bi bio u nešto nižem kvalitetu odnosno brendu naručilac smatra da takvo iskustvo nije relevantno. Isto tako privredni subjekt može da ponudi bilo koji brend odnosno marku koja je u traženom kvalitetu. Takođe, naručilac može da se udruži sa još nekim privrednim subjektom pa da ispuni uslov. Iz navedenog razloga naručilac ostaje pri ovom uslovu i neće vršiti izmenu dokumentacije.
Kao uslov iz tačke 3. Standardi osiguranja kvaliteta i standardi upravljanja životnom sredinom, zahtevate sertifikat ISO 22301:2019. Ovaj sertifikat se odnosi na upravljanje kontinuitetom poslovanja u slučaju prirodne katastrofe, tehnološkog incidenta, sajber napada i drugog nepredvidivog događaja koji može poremetiti poslovanje organizacije. Zahtev za ovim standardom nije u logičkoj vezi sa predmetom nabavke, pa molimo za razjašnjenje, kako na isporuku guma za autobuse utiče sertifikacija ovim standardom? Da li naručilac smatra da će posedovanjem ovog standarda osigurati isporuku guma za autobuse u slučaju prirodne katastrofe, sajber napada, nuklearnog udara isl. Da li je Naručilac uspostavio ovaj standard? Kako posedovanje ovog standarda nema za cilj da Naručilac izabere ponuđača koji je u mogućnosti da izvrši poslove koji su predmet nabavke, u smislu člana 114. stav 3. ZJN, već posledično vadi smanjenju konkurentnosti postupka, predlažemo da ovaj zahtev ukunete kako ne bismo podnosili Zahtev za zaštitu prava.	Naručilac je Javno gradsko saobraćajno preduzeće koje se bavi pružanjem usluga javnog linijskog gradskog prevoza putnika koje se obavlja po registrovanom redu vožnju i koje mora kontinuirano da se bavi pružanjem prevozne usluge na teritoriji Grada Novog Sada zbog čega je i osnovano. Za obavljanje ove važne komunalne delatnosti preduzeće mora da ima pre svega redovno, stabilno i kontinuirano snabdevanje gorivima, mazivima i pneumaticima bez obzira na različite moguće poremećaje u lancima snabdevanja a kako bi opet obezbedilo kontinuiran javni prevoz. ISO 22301:2019 je međunarodni ISO standard (kreiran od strane Međunarodne organizacije za standardizaciju) koji specificira zahteve za implementaciju, održavanje i poboljšanje sistema menadžmenta za zaštitu, smanjenje verovatnoće pojave, pripremu, reagovanje i oporavak od poremećaja kada se pojave. Zahtevi ISO 22301:2019 su generički i namenjeno je da budu primenljivi u svakoj organizaciji ili njenim delovima, nezavisno od njenog tipa, veličine i prirode. Obim primene ovih zahteva zavisi od operativnog okruženja i kompleksnosti same organizacije. ISO 22301:2019 je standard primenljiv na sve tipove i veličine organizacija koje:

	- Implementiraju, održavaju i poboljšavaju BCMS;- Nastoje da obezbede usklađenost sa navedenom politikom kontinuiteta poslovanja;- Moraju biti u mogućnosti da nastave sa isporukom proizvoda i realizacijom usluga u prihvatljivom, unapred definisanom kapacitetu, tokom pojave poremećaja/smetnji;- Nastoje da poboljšaju otpornost kroz efikasnu primenu BCMS. Naručilac smatra da ponuđač koji ima implementiran ovaj standar kvaliteta potvrđuje posvećenost tog dobavljača osiguranju kontinuiteta poslovanja u slučaju različitih prekida (smetnji/poremećaja) i omogućavanju isporuku proizvoda u bilo kojim okolnostima a sve kako bi i naručilac obavljao kontinuiranu uslugu javnog prevoza po registrovanom redu vožnje. Iz ovog razloga naručilac ostaje pri ovom uslovu.
Poštovani, molimo da nam odgovorite na sledeće: 1. Niste nam odgovorili da li Naručilac ima implementiran ovaj standard u svom poslovanju? Naime, ukoliko je implementacija tog standarda toliko značajna za efikasnost poslovanja, zbog čega isti nije implementiran kod Naručioca? 2. Na koji konkretan način implementacija ovog standarda utiče na sposobnost isporuke guma za autobuse u slučaju elementarne nepogode, hakerskog napada ili slične nepredviđene okolnosti a što je opis standarda. Molimo jasan odgovor kako bi mogli utvrditi zbog čega privredno društvo koje nema ovaj standard nije sposobno da izvrši predmet nabavke? 3. Koje nepredviđene okolnosti očekujete u toku važenja ugovora a čije štetne posledice bi bile sprečene postupcima koje propisuje ovaj standard?	1. Naručilac nema zakonsku obavezu da zahteva samo one standarde kvaliteta koje on ima implementirane. Naručilac svako planira da u budućnosti implementira ovaj standard kvaliteta s tim što je poslovanje naručioca isključivo pružanje usluga gde ima monopolski položaj kao javno komunalno preduzeće osnovano od lokalne samouprave dok se ovde kod potencijalnih ponuđača radi o isporuci proizvoda – dobara. 2. Ovaj standard kvaliteta naručiocu treba da utvrdi usaglašenost privrednog subjekta koji mu isporučuje penumatike a koji je u stanju da nastavi da isporučuje svoje proizvode i tokom različitih poremećaja (ovaj standard se ne odnosi samo na hakerske napade i elementarne nepogode), koji ima procedure za smanjenje verovatnoće pojavljivanja raznih poremećaja, pripreme i odgovora kad se takvi poremećaji već jave i brzine oporavka tj prevazilaženja istih. Drugi deo vašeg pitanja je identičan pitanju da li privredni subjekt koji nema implementiran standard kvaliteta npr ISO 45001 je sposoban da isporuči pneumatike iako nema sistem upravljanja zaštitom zdravlja i bezbednošću na radu ili da li će možda moći da

4. Da li znate da kod ATSa ni jedna organizacija nije akreditovana za izdavanje ovog standarda, a što govori o značaju i važnosti istog? Kontinuitet u poslovanju i efikasnost savladavanja nepredviđenih situacija se pokazuje finansijskim i poslovnim kapacitetima privrednog subjekta, pa shodno tome i reputacijom na tržištu, a ne usvojenim standardima bez ikakvog poslovnog značaja a koji u konkretnom slučaju umanjuju konkurentnost postupka. U cilju dobrih poslovnih običaja, dajemo vam još jednu priliku da ovaj nedostatak dokumentacije ispravite kako ne bismo podnosili Zahtev za zaštitu prava i posledično prolongirali na duži period izvršenje ove nabavke.	isporuči pneumatike iako nema ni standard ISO 9001. Možda će i moći ali naručilac ne želi da to zavisi od sreće već zato propisuje standarde kvaliteta koji treba da mu dokažu usaglašenost privrednog subjekta sa određenim standardima osiguranja kvaliteta uključujući i Bezbednost i otpornost organizacije – Sistem menadžmenta kontinuitetom poslovanja u slučaju različitih poremećaja. 3. To mogu biti različite okolnosti. Svedoci smo različitih dešavanja u svetu u poslednje vreme a koja mogu da utiču na globalnu trgovinu, transport ili nestašice određenih proizvoda ili sirovina i repromaterijala koji služe u proizvodnji pneumatika. Dovoljno je upaliti vesti i videti da dve stalne članice Savete bezbednosti UN su trenutno u ratnim sukobima plus mnoge druge. Da je svet trenutno u dva rata koja mogu da eskaliraju u globalne – svetske ratove. Da su mogući poremećaji u proizvodnji i trgovini naftnim derivatima kao sirovine od koje se prave gume. Postoji opasnost od potencijalne blokade pomorskih transportnih ruta kojima se obavlja transport nafte ili transportnih ruta preko kojih stižu značajne količine guma na tržištu Srbije, jedna u blizini Izraela, druga u blizini zemalja izvoznica nafte iz Persijskog zaliva. Kad su u pitanju pneumatici za kamione i autobuse gotovo sve količine na tržištu Srbije se uvoze iz inostranstva. Takođe u našoj zemlji su prisutne različite blokade, generalne obustave rada i slično. Naručilac se već nalazio u ozbiljnim problemima posle prestanka Kovida a sa početkom rata u Ukrajini jer su se mnoge fabrike koje su proizvođači komponenti nalazile u Ukrajini a što je izuzetno otežavalo funkcionisanje naručioca. 4. Naručilac nema te informacije. Ali nacionalna verzija standarda ISO 22301:2019 je SRPS EN ISO 22301:2020 dok je ranija verzija tog standarda kvaliteta bila ISO 22301:2012 dok je srpska verzija nosila naziv SRPS ISO 22301:2014 što znači da se nikako ne radi o novom standardu.
	Naručilac smatra da su zahtevi iz dokumentacije o nabavci u potpunosti usklađeni sa članom 126.

1. Ukazujemo Vam da uz navedene sertifikate niste stavili odrednicu "ili odgovarajuće" kako propisuje Zakon o javnim nabavkama.

2. Imajući u vidu da shodno Zakonu o javnim nabavkama uz zahtevane sertifikate mora biti odrednica "ili odgovarajuće", molimo da nam odgovorite šta smatrate odgovarajućim.

3. Da li bi odgovarajućim smatrali usvojenu Politiku ponuđača o upravljanju kontinuitetom poslovanja u kriznim situacijama?

4. Član 126. stav 1. ZJN propisuje "Ako naručilac u svrhu dokazivanja kriterijuma za kvalitativni izbor zahteva dostavljanje potvrda nezavisnih tela kojima se potvrđuje usaglašenost privrednog subjekta sa određenim standardima osiguranja kvaliteta, uključujući pristupačnost za osobe sa invaliditetom, dužan je da uputi na sisteme osiguranja kvaliteta koji se zasnivaju na odgovarajućim standardima koje su **potvrdila akreditovana tela**." Iz navedenog je jasno da zakon predviđa da tražene sertifikate moraju izdati sertifikaciona tela koja su akreditovana za izdavanje ovih sertifikata. Molimo da usglasite zahtev konkursne dokumentacije sa ovom odredbom zakona i da navedete da tražene sertifikate moraju izdati tela koja su akreditovana za izdavanje tih sertifikata. Ovo se pre svaga odnosi na sertifikat ISO 22301.

stav 1. ZJN, imajući u vidu da se kao dokaz traže fotokopije važećih sertifikata, koji su po prirodi izdati od strane akreditovanih tela. Dodatno navođenje te činjenice smatramo suvišnim.

Naručilac prihvata i ekvivalentne sertifikate (npr. SRPS ISO 22301:2020, EN ISO 22301:20219, sertifikate izdate od akreditovanih tela iz drugih zemalja), pod uslovom da su izdati u skladu sa relevantnim međunarodnim standardima za akreditaciju (npr. ISO/IEC 17021) i da obuhvataju sistem upravljanja kontinuitetom poslovanja u istom ili širem opsegu. Npr naručilac će priznati sertifikat MEST ISO 22301 koji je izdat u Crnoj Gori koja nije članica zemalja Evropske Unije.

Posebno naglašavamo da prema stavu 3 Člana 126 Zakona o javnim nabavkama Naručilac je dužan da prihvati dokaze o ekvivalentnim merama osiguranja kvaliteta ako privredni subjekt iz objektivnih razloga ne može da pribavi potvrde iz st. 1. i 2. ovog člana u odgovarajućem roku, (npr ne može da pribavi standard ISO En 22301) pod uslovom da dokaže da su te mere usklađene sa traženim standardima osiguranja kvaliteta.

U odnosu na sve navedeno naručilac ističe da će u potpunosti poštovati član 126 Zakona.